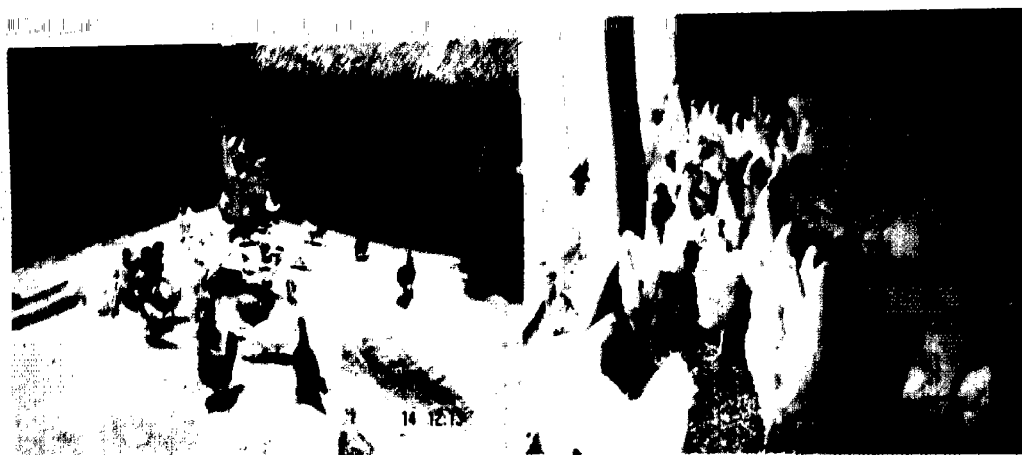


**Ministère de l'Elevage et de la Pêche**  
-----  
**Cellule de Planification et de Statistique**

**République du Mali**  
**Un Peuple - Un But - Une Foi**



**POLITIQUE NATIONALE DE DEVELOPPEMENT  
DE L'ELEVAGE DU MALI**

***VOLUME III :  
CADRE D'ORIENTATION POLITIQUE***



**Décembre 2004**

## PREFACE

En raison de l'importance économique, sociale et culturelle du sous secteur de l'élevage au Mali, la définition de stratégies et politique spécifiques pour prendre en charge les préoccupations de développement de ce sous secteur était devenue une priorité majeure. En effet, les investissements et appuis en faveur de sous secteur devenus de plus en plus faibles ces dernières années, rendaient aléatoire toute perspective de développement conséquent.

Une des raisons est l'absence d'une politique nationale de développement claire et cohérente, élaborée sur la base d'une compréhension mutuelle et d'efforts concertés orientés vers une plus grande valorisation de l'important potentiel disponible. La formulation d'une politique nationale de développement du sous-secteur de l'élevage avec des objectifs spécifiques clairement définis, restait donc une nécessité pour une vision consensuelle de ce que devrait être le paysage de l'élevage à court, moyen et long termes.

L'élaboration de cette politique a procédé d'une démarche participative, consistant à consulter à travers des travaux de terrain, des ateliers régionaux et un atelier national de validation des documents produits, l'ensemble des acteurs, notamment, les représentants : des éleveurs et leurs coopératives, des chambres consulaires, des élus locaux, des institutions et services de l'Etat, des Organisations Non Gouvernementales, de la Société Civile et des Partenaires au développement.

La politique nationale de développement du sous-secteur de l'élevage s'inscrit dans les orientations définies dans le Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté. Son objectif est de promouvoir le développement de ce sous-secteur dans une perspective de croissance économique durable et de réduction de la pauvreté.

Pour atteindre cet objectif, six axes stratégiques majeurs sont définis, à savoir : l'amélioration de la production et de la productivité du cheptel, l'amélioration de la commercialisation, de la transformation et de l'industrialisation, le renforcement des capacités des acteurs du sous-secteur, le désengagement de l'Etat dans le cadre de la privatisation et du transfert des compétences, le financement du sous-secteur et la réduction de la pauvreté dans le sous secteur. Ces axes ont été déclinés en dix programmes prioritaires qui constituent le fondement de la Politique Nationale de Développement du sous-secteur d'Elevage.

Le document de Politique Nationale de Développement de l'Elevage constitue donc un précieux outil d'orientation et un cadre de référence entre les mains des différents acteurs (éleveurs, prestataires de service, divers professionnels, consommateurs, Etat et Partenaires au développement) pour impulser une nouvelle dynamique de développement du sous secteur élevage.

Le Gouvernement de la République du Mali remercie la Banque Mondiale pour l'assistance appréciable qu'elle lui a apportée dans l'élaboration de cette politique. Il remercie également l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO) ainsi que tous les autres partenaires au Développement dont les concours ont contribué à enrichir les documents. Il compte sur les appuis financiers et matériels de tous, pour la réalisation des objectifs de cette politique.

Le Gouvernement du Mali se félicite enfin de la mobilisation des acteurs du monde rural autour des activités de formulation de la Politique Nationale de Développement de l'Elevage et les engage à déployer davantage d'effort pour sa mise en œuvre.

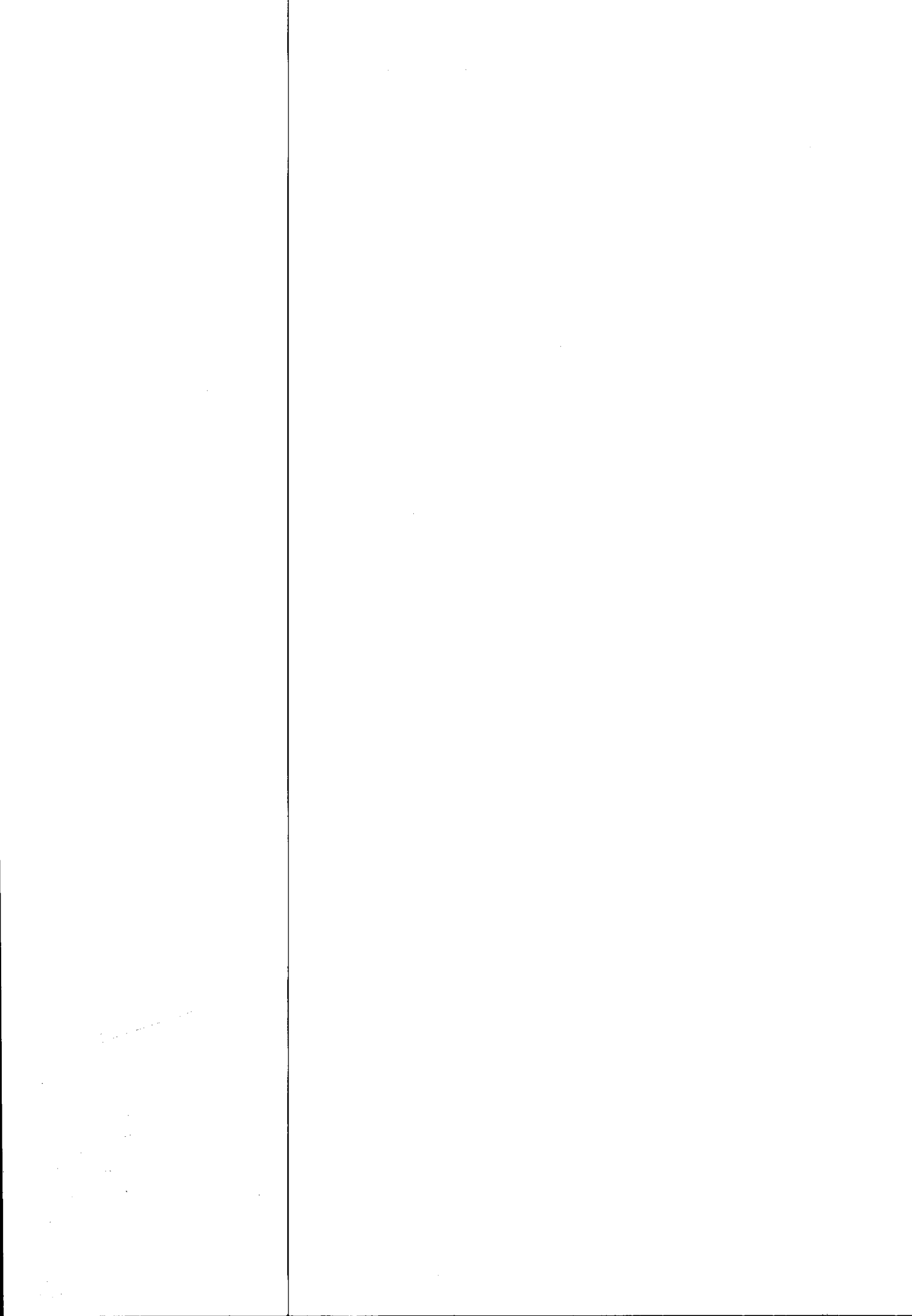
A cet égard, faut il rappeler, que la création d'un Ministère spécifiquement consacré aux sous secteurs de l'Elevage et de la Pêche, marque la volonté politique affirmée du Président de la République, qui tient à donner toutes les chances à ces deux sous secteurs, potentiellement créateurs de valeur ajoutée et d'emplois, de contribuer davantage à la croissance économique du pays et à l'amélioration des conditions de vie des producteurs.

Son Excellence Oumar Ibrahim Touré

Ministre de l'Elevage et de la Pêche

# SOMMAIRE

|   |           |
|---|-----------|
| <b>INTRODUCTION .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>I. DIAGNOSTIC.....</b>   | <b>2</b>  |
| 1.1. LES EFFECTIFS.....   | 2         |
| 1.2. IMPORTANCE DE L'ELEVAGE DANS L'ECONOMIE.....   | 3         |
| 1.2.1. <i>L'élevage dans les recettes d'exportation et le PIB</i> .....   | 3         |
| 1.2.2. <i>L'élevage et l'emploi</i> .....   | 4         |
| 1.2.3. <i>L'élevage et les recettes fiscales</i> .....  | 4         |
| 1.3. JUSTIFICATION .....  | 4         |
| <b>II. STRATEGIES.....</b>  | <b>5</b>  |
| 2.1. RAPPEL DES CONTRAINTES .....   | 5         |
| 2.2. AXES STRATÉGIQUES .....  | 6         |
| 2.2.1. <i>Amélioration de l'alimentation des animaux</i> .....  | 6         |
| 2.2.2. <i>Amélioration de la santé animale</i> .....  | 7         |
| 2.2.3. <i>Amélioration des performances zootechniques du cheptel</i> .....  | 7         |
| 2.2.4. <i>Développement des infrastructures et équipements de commercialisation et de transformation des produits d'élevage</i> ..... | 7         |
| 2.2.5. <i>Renforcement des capacités des acteurs</i> .....  | 7         |
| 2.2.6. <i>Gestion rationnelle des ressources naturelles</i> .....   | 8         |
| 2.3. LES PROGRAMMES.....  | 8         |
| 2.3.1. <i>Identification des programmes</i> .....   | 8         |
| 2.3.2. <i>Moyens Financiers à mobiliser</i> .....   | 9         |
| 2.3.3. <i>Plan d'action détaillé pour la période 2004-2009</i> .....  | 10        |
| <b>III. MECANISME DE MISE EN ŒUVRE ET SUIVI-EVALUATION .....</b>  | <b>15</b> |
| 3.1. MECANISME DE MISE EN ŒUVRE .....   | 15        |
| 3.2. SUIVI-EVALUATION .....   | 15        |
| 3.2.1. <i>Le suivi de l'exécution</i> .....   | 15        |
| 3.2.2. <i>La supervision des programmes</i> .....   | 16        |
| 3.2.3. <i>Le suivi- évaluation d'impact</i> .....   | 16        |



## INTRODUCTION

Le sous secteur élevage occupe une place importante dans l'économie nationale comme en témoigne sa contribution au PIB et aux recettes d'exportation. Il est estimé que l'activité est pratiquée par 80% de la population rurale et constitue une importante source de subsistance de celle-ci. C'est pourquoi l'élevage occupe une place de choix dans les stratégies de développement du Mali dont le CSLP constitue le cadre de référence.

En dépit de cette importance, l'élevage est aujourd'hui en proie à de nombreuses contraintes qui limitent son développement. En effet, les investissements et appuis en faveur du sous secteur ont stagné au cours de ces dernières années. Les problèmes d'alimentation du cheptel, de protection sanitaire des animaux, de commercialisation et d'exportation des produits d'élevage sont devenus de plus en plus préoccupants.

Les problèmes de l'élevage sont aussi d'ordre institutionnel puisque liés à la restructuration du département en charge du développement rural qui a conduit à une insuffisante prise en charge des préoccupations de l'élevage.

Cette situation s'est traduite par une diminution progressive de l'importance économique de l'élevage, et une interpellation quotidienne des autorités pour une prise en charge effective des problèmes d'élevage afin de permettre à ce sous secteur de jouer pleinement le rôle qui est le sien.

C'est pourquoi le Gouvernement à travers le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche a initié la présente politique de développement de l'élevage. Elle fixe essentiellement, le cadre d'intervention des différentes activités en faveur de ce sous secteur.

Le présent document est une synthèse des rapports Volume I ( Diagnostic et Analyse critique de la situation actuelle du sous-secteur de l'élevage au Mali) et du Volume II (Enjeux et Stratégies ) et comprend trois parties :

1. le diagnostic de la situation qui montre l'importance de l'élevage sur le plan des effectifs du cheptel, sa contribution au PIB, aux recettes d'exportation, à l'emploi et aux recettes fiscales ;
2. les axes stratégiques de la politique de l'élevage : après un rappel des principales contraintes de l'élevage, six axes stratégiques ont été identifiés. Pour chaque axe stratégique, des objectifs spécifiques ont été définis ainsi que des actions à entreprendre à travers des programmes prioritaires dégagés et évalués financièrement pour la période 2004-2009 ;
3. les mécanismes de mise en œuvre et de suivi-évaluation : ils indiquent les structures responsables de la mise en œuvre de la politique et leurs rôles respectifs ainsi que le dispositif de suivi-évaluation prévu à cet effet.

## I. DIAGNOSTIC

### 1.1. Les effectifs

Le cheptel malien est l'un des plus importants d'Afrique. En 2002 on l'estimait à plus de sept millions de bovins et 18 millions d'ovins-caprins comme indiqué dans le tableau ci-après. On estime la volaille à environ 22 millions de têtes.

**Tableau n°1: Evolution des Effectifs nationaux par espèce (en têtes)**

| Année | Bovins    | Ovins     | Caprins    | Equins  | Asins   | Camelins | Porcins |
|-------|-----------|-----------|------------|---------|---------|----------|---------|
| 1991  | 5 092 132 | 4 468 202 | 6 430 684  | 75 816  | 574 328 | 183 067  | 60 750  |
| 1992  | 5 226 893 | 4 691 608 | 6 752 213  | 83 486  | 586 901 | 205 929  | 61 416  |
| 1993  | 5 380 281 | 4 925 878 | 7 028 549  | 92 047  | 599 751 | 231 656  | 62 089  |
| 1994  | 5 540 633 | 5 172 462 | 7 379 976  | 101 252 | 611 746 | 259 455  | 62 772  |
| 1995  | 5 708 000 | 5 430 999 | 7 748 000  | 111 999 | 624 999 | 292 001  | 63 000  |
| 1996  | 5 882 000 | 5 707 000 | 8 102 000  | 123 120 | 637 500 | 328 100  | 63 600  |
| 1997  | 6 058 000 | 5 992 500 | 8 507 000  | 135 700 | 651 500 | 369 000  | 64 500  |
| 1998  | 6 239 750 | 6 292 400 | 8 932 350  | 149 500 | 665 770 | 415 088  | 65 200  |
| 1999  | 6 496 943 | 6 607 020 | 9 378 968  | 164 774 | 680 350 | 466 932  | 65 920  |
| 2000  | 6 691 851 | 6 937 371 | 9 847 916  | 181 564 | 695 250 | 525 252  | 66 645  |
| 2001  | 6 892 606 | 7 284 239 | 10 340 312 | 200 065 | 710 476 | 590 856  | 67 378  |
| 2002  | 7 099 384 | 7 648 451 | 10 857 328 | 220 452 | 726 035 | 664 654  | 68 119  |

**Source** : Cellule de Planification et Statistique du MAEP (2003)

Le Tableau ci-dessous donne la répartition des effectifs par espèce et par région pour l'année 2002

**Tableau n°2 : Répartition des effectifs du cheptel par espèce et par région pour l'année 2002 (en têtes)**

| Régions      | Bovins           | Ovins            | Caprins           | Equins         | Asins          | Camelins       | Porcins       |
|--------------|------------------|------------------|-------------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| Kayes        | 1 039 868        | 425 615          | 615 991           | 95 484         | 75 831         | 53             | 0             |
| Koulikoro    | 929 119          | 567 857          | 755 975           | 27 301         | 69 195         | 107            | 1 234         |
| Sikasso      | 1 513 502        | 536 974          | 428 239           | 1 855          | 49 658         | 0              | 5 154         |
| Ségou        | 989 918          | 1 074 239        | 1 464 365         | 49 740         | 116 429        | 107            | 61 657        |
| Mopti        | 1 845 594        | 2 121 362        | 2 875 249         | 38 486         | 160 244        | 1 886          | 50            |
| Tombouctou   | 536 488          | 1 594 415        | 3 305 327         | 2 702          | 154 767        | 143 816        | 0             |
| Gao          | 235 882          | 1 315 415        | 1 409 526         | 4 676          | 99 864         | 518 685        | 0             |
| Bamako       | 9 013            | 12 574           | 2 656             | 208            | 47             | 0              | 24            |
| <b>Total</b> | <b>7 099 384</b> | <b>7 648 451</b> | <b>10 857 328</b> | <b>220 452</b> | <b>726 035</b> | <b>664 654</b> | <b>68 119</b> |

**Source** : Cellule de Planification et de Statistique du MAEP (2003)

Il apparaît que la distribution du cheptel par espèce connaît des disparités géographiques importantes. La région de Mopti a 26% du cheptel bovin, suivie de Sikasso de (21%), de Kayes (15%), de Ségou (15%), de Koulikoro (13%), de Tombouctou (8%) et enfin les

régions de Gao et de Kidal (3%). De même les petits ruminants sont plus importants à Mopti (28 %) et Tombouctou (21 %); viennent ensuite les régions de Gao et de Kidal (17%) et Ségou 14%. Les camélins sont localisés à 99% dans les régions de Tombouctou, Gao et Kidal. Cette dernière, possède elle seule, 50 % du cheptel national de camélins.

## 1.2. Importance de l'élevage dans l'économie

### 1.2.1. L'élevage dans les recettes d'exportation et le PIB

L'élevage occupe une place importante dans l'économie nationale. Sa contribution au PIB a été de 11% en moyenne durant la période 1990-2002. Le tableau No3 donne l'évolution du PIB durant cette période.

La part de l'élevage correspond à 50% de celle de l'agriculture et 29% du secteur primaire total. Cependant on constate une tendance à la baisse de la contribution de l'élevage au cours des dernières années. Si on comparait les périodes 1990-1996 et 1997-2002, il apparaît que la part de l'élevage a baissé de 11,7 % à 10,4%.

**Tableau n°3: Evolution du PIB (en milliards de FCFA)**

| Secteur         | 1990       | 1991       | 1992       | 1993       | 1994       | 1995       | 1996       | 1997       | 1998       | 1999        | 2000       | 2001        | 2002        | Moyenne |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|-------------|------------|-------------|-------------|---------|
| Elevage         | 83         | 83         | 84         | 88         | 96         | 95         | 92         | 94         | 101        | 105         | 109        | 112         | 113         |         |
| Agriculture     | 143        | 185        | 145        | 166        | 187        | 176        | 184        | 182        | 210        | 232         | 186        | 223         | 186         |         |
| SP <sup>1</sup> | 268        | 311        | 273        | 298        | 331        | 320        | 327        | 328        | 364        | 392         | 351        | 392         | 375         |         |
| <b>Total</b>    | <b>689</b> | <b>751</b> | <b>727</b> | <b>755</b> | <b>785</b> | <b>799</b> | <b>853</b> | <b>895</b> | <b>967</b> | <b>1022</b> | <b>989</b> | <b>1107</b> | <b>1150</b> |         |
| Part (%)        |            |            |            |            |            |            |            |            |            |             |            |             |             |         |
| Elev/Total      | 12,0       | 11,1       | 11,6       | 11,7       | 12,2       | 11,9       | 10,8       | 10,5       | 10,4       | 10,3        | 11,0       | 10,1        | 9,8         | 11,0    |
| Elev/SP         | 31,0       | 26,7       | 30,8       | 29,5       | 29,0       | 29,7       | 28,1       | 28,7       | 27,7       | 26,8        | 31,1       | 28,6        | 30,1        | 29,1    |
| Elev/Agri       | 58,0       | 44,9       | 57,9       | 53,0       | 51,3       | 54,0       | 50,0       | 51,6       | 48,1       | 45,3        | 58,6       | 50,2        | 60,8        | 52,6    |
| Agri/Total      | 20,8       | 24,6       | 19,9       | 22,0       | 23,8       | 22,0       | 21,6       | 20,3       | 21,7       | 22,7        | 18,8       | 20,1        | 16,2        | 21,1    |

**Source:** Directionn Nationale de la Statistique et de l'Informatique (Juin 2003)

En matière d'exportation, les recettes du sous secteur d'élevage sont les plus importantes après celles de l'or et du coton. Elles ont culminé en 2001 en atteignant 62,4 milliards de FCFA, mais ont considérablement chuté en 2002 jusqu'à 28,9 milliards de FCFA (voir tableau n°4).

**Tableau n°4: Evolution des recettes exportation des produits animaux 1999-2002**

| Rubriques        | 1999              |                   | 2000              |                   | 2001              |                   | 2002              |                   |
|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
|                  | Valeur            | Poids             | Valeur            | Poids             | Valeur            | Poids             | Valeur            | Poids             |
| Animaux vivants  | 32 792 554        | 31 260 519        | 37 737 033        | 50 992 943        | 46 083 887        | 6 1248 485        | 25 988 296        | 3 7671 909        |
| Viandes et abats | 75                | 379               | 2 397             | 35 745            | 2 585             | 2 189             | 420               | 60 000            |
| Cuirs et peaux   | 10 053 344        | 1 817 169         | 1 785 138         | 1 292 201         | 2 849 293         | 1 180 316         | 2 973 363         | 1 539 976         |
| <b>Total</b>     | <b>42 845 973</b> | <b>33 078 067</b> | <b>39 524 568</b> | <b>52 320 889</b> | <b>48 935 765</b> | <b>62 430 990</b> | <b>28 962 079</b> | <b>39 271 885</b> |

SP=Secteur Primaire



### *1.2.2. L'élevage et l'emploi*

Sur le plan de l'emploi, compte tenu des systèmes de production en vigueur et de son bas niveau d'industrialisation, le sous secteur de l'élevage génère relativement peu d'emplois. Toutefois, on estime que 80 % de la population pratiquent l'élevage. L'élevage (en particulier celui des espèces à cycle court) constitue en effet une des principales sources de revenus des populations rurales dans toutes les régions du pays.

Par ailleurs l'amélioration des systèmes de production et le développement de la transformation des produits d'élevage offrent des perspectives d'accroissement significatif de l'emploi dans ce sous secteur.

### *1.2.3. L'élevage et les recettes fiscales*

Sur le plan de la fiscalité, les informations actuellement disponibles permettent difficilement d'évaluer les recettes fiscales liées au sous secteur d'élevage. Cependant depuis la suppression de la taxe d'exportation du bétail, il est établi que l'élevage contribue très peu aux recettes fiscales de l'Etat, celles-ci ne provenant essentiellement que du paiement de l'impôt sur le bétail.

Selon une étude réalisée par le Projet d'Appui à la Mobilisation des Recettes Intérieures (PAMORI), la filière bétail a contribué pour moins de 1% aux recettes fiscales en 1997. La plupart des opérateurs échappent à toute fiscalité directe. La pression fiscale de tous les opérateurs s'élevait à peine à 0.6% de la valeur ajoutée du bétail. Les gisements potentiels fiscaux de la filière bétail sont évalués cependant à 2, 257 milliards de FCFA.

## **1.3. Justification**

En dépit de cette importance sus mentionnée, les investissements et appuis en faveur du secteur de l'élevage ont été relativement faibles ces dernières années, comme l'atteste le nombre limité de ses projets et programmes en cours d'exécution. Aussi, l'élevage en fournissant en moyenne 11% du PIB bénéficie moins de 10% des investissements publics du secteur du développement rural, alors que l'agriculture bénéficie de plus de 80% de ces investissements en ne fournissant en moyenne que 21% du PIB.

Cette faiblesse des interventions due en partie à l'absence d'une politique nationale de développement de ce sous-secteur comme souligné dans le Schéma Directeur du Secteur du Développement Rural justifie l'élaboration de la présente politique. L'une des raisons de l'absence de politique serait que les interventions de l'élevage sont incluses dans celles du secteur agricole au sens large, en particulier depuis la restructuration du Ministère chargé du Développement rural. Dans le cadre de cette restructuration, les préoccupations de l'élevage n'ont pu être exprimées de façon pleine et entière, d'où la nécessité d'élaborer un cadre spécifique d'orientation et de prise en compte des problématiques du sous secteur de l'élevage. Cette politique aura pour objectif d'assurer le développement du sous-secteur dans une perspective de croissance économique durable et de réduction de la pauvreté.

du sous-secteur dans une perspective de croissance économique durable et de réduction de la pauvreté.

## II. STRATEGIES

### 2.1. Rappel des contraintes

Le développement de l'élevage est confronté à de nombreuses contraintes parmi lesquelles :

- la prévalence de systèmes extensifs de production (système pastoral et agropastoral) à faible productivité ;
- l'alimentation du bétail dont les problèmes découlent:
  - de l'instabilité de l'offre de pâturages naturels, en raison de sa dépendance du régime pluviométrique ;
  - de la compétition pour l'utilisation des terres entre l'élevage et l'agriculture en particulier la culture du coton, mais aussi de l'afflux de nombreux transhumants dans les zones sud et ouest du pays où la pauvreté des sols est de plus en plus inquiétante ;
  - de la faible utilisation des sous produits agricoles et agro-industriels et des cultures fourragères ;
  - des problèmes liés à l'hydraulique pastorale : notamment une sous exploitation des potentialités existantes à cause d'un mauvais maillage entre points d'eau et pâturage, du fait que l'hydraulique pastorale n'a pas été considérée comme une composante d'une politique cohérente et soutenue d'aménagement pastoral ; les points d'eau ont été en effet réalisés sans une vision d'une exploitation rationnelle des pâturages ;
- les faibles performances zootechniques liées à la fois aux caractéristiques biologiques des animaux et aux systèmes de production, qui limitent la rentabilité des exploitations ;
- d'importants problèmes de santé animale qui limitent les possibilités d'exportation et qui se manifestent à travers :
  - ✓ la faiblesse en ressources humaines, matérielles et financières et l'absence de structures appropriées au niveau central qui rendent difficiles la planification et la mise en œuvre de programmes rationnels de contrôle des maladies animales.
  - ✓ la méconnaissance de l'épidémiologie des principales maladies locales du bétail consécutives à la faiblesse du système d'information zoo sanitaire

- ✓ la synergie limitée entre le secteur public et l'exercice à titre privé de la médecine vétérinaire, en termes de meilleure couverture sanitaire du cheptel, d'accessibilité aux soins et médicaments vétérinaires ;
- ✓ le faible soutien des laboratoires de diagnostic vétérinaire (surtout dans les Régions) et d'une recherche médicale vétérinaire tributaire des subventions extérieures.
- ✓ l'absence de programme national de sécurité sanitaire des aliments d'origine animale et donc quasi-inexistence de veille épidémiologique en santé publique vétérinaire.
- la faible performance des systèmes de commercialisation et de transformation à cause des contraintes liées :
  - ✓ à l'insuffisance des infrastructures et des équipements de transformation ;
  - ✓ à la conservation et au stockage des produits ;
  - ✓ à la disponibilité de financement ;
  - ✓ à la formation des opérateurs économiques ;
- l'insuffisance des données et des systèmes de planification et de suivi évaluation des activités du sous secteur élevage ;
- la faiblesse des systèmes de communication.

## 2.2. Axes stratégiques

Les stratégies de la politique nationale de développement du sous-secteur de l'élevage s'inscrivent dans les orientations définies dans le Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté et du Schéma Directeur du Secteur de Développement Rural.

Le sous-secteur repose essentiellement sur l'exploitation des ressources naturelles et des sous-produits agricoles et agro-industriels à travers différents systèmes de productions animales. A cet effet, la stratégie globale vise le développement de l'ensemble de ces systèmes existants, complémentaires dans leur fonctionnement et adaptés aux conditions écologiques du milieu. Pour atteindre les objectifs visés par la politique nationale de développement de l'élevage, la stratégie s'articule autour des axes stratégiques ci-après :

### 2.2.1. Amélioration de l'alimentation des animaux

L'objectif est d'accroître l'accessibilité du fourrage et des sous-produits agricoles et agro-industriels aux animaux.

Les actions envisagées portent sur :

- la cartographie des points d'eau et des pâturages et l'élaboration d'une politique d'hydraulique pastorale ;
- l'élaboration et la mise en œuvre d'un programme d'équipement et de réhabilitation ou de création de nouveaux points d'eau (mares, puits, forages, retenue d'eau, micro-barrages etc.) ;
- la promotion des cultures fourragères (production de semences fourragères, introduction de soles fourragères etc.) ;
- la lutte contre les feux de brousse ;
- la restauration des glaciers ;
- la libération des zones infestées de glossines ;
- la régénération et l'enrichissement des parcours pastoraux ;
- la promotion de l'utilisation des sous produits agricoles ;
- la promotion des unités de production d'aliment du bétail ;

### *2.2.2. Amélioration de la santé animale*

L'objectif visé consiste à assurer la protection de la santé des animaux et celle de la santé publique à travers la prévention ou la maîtrise des grandes épizooties du bétail et de la volaille domestique et l'amélioration de la santé publique vétérinaire (contrôle des zoonoses, minimisation des risques sanitaires liés à la consommation ou à la manipulation des produits d'origine animale).

Les actions envisagées sont :

- l'amélioration de la couverture sanitaire du bétail ;
- le renforcement du système d'information zoo sanitaire ;
- le renforcement des services d'inspection et des laboratoires de diagnostic et de contrôle de la qualité ;
- le renforcement de la mise en œuvre de la privatisation de la profession vétérinaire ;
- le suivi-évaluation des maladies prioritaires ;
- le renforcement et l'adaptation de la recherche vétérinaire ;

### *2.2.3. Amélioration des performances zootechniques du cheptel*

L'objectif visé est d'accroître les rendements des productions du sous secteur élevage (viande, lait, volaille, cuirs et peaux)

Les actions portent sur :

- la rationalisation de la gestion du troupeau ;
- l'amélioration génétique des animaux (promouvoir les races locales performantes, introduction des races exotiques améliorantes par insémination artificielle etc.) ;
- la conservation du patrimoine génétique national ;
- la promotion du développement des unités performantes d'embouche, de production laitière et d'aviculture ;
- la promotion des ranches d'élevage ;
- la promotion de la recherche zootechnique ;

### *2.2.4. Développement des infrastructures et équipements de commercialisation et de transformation des produits d'élevage*

L'objectif visé est d'accroître la valeur ajoutée des produits du sous secteur d'élevage à travers un accroissement significatif des investissements pour développer la commercialisation intérieure et l'exportation de ces produits.

Les actions portent sur :

- la création et/ou modernisation des infrastructures d'abattage ;
- la création des unités de transformation des sous produits d'abattage ;
- l'amélioration des équipements de collecte et de conservation du lait local ;
- la création et l'équipement des marchés à bétail et autres produits d'élevage;

#### *2.2.5. Renforcement des capacités des acteurs*

L'objectif visé est d'avoir des acteurs professionnels disposant des ressources humaines et matérielles leur permettant d'entreprendre de manière efficiente les activités de production, de transformation et de commercialisation des produits du sous secteur élevage.

Les actions envisagées portent sur :

- la formation des éleveurs en techniques modernes de gestion des troupeaux et en production de fourrage et de sous produits agricoles ;
- la formation des opérateurs économiques en techniques de commercialisation et d'exportation des produits d'élevage ;
- la formation des opérateurs économiques pour l'amélioration de la qualité des produits ;
- la formation des acteurs en planification et suivi évaluation de leurs activités ;
- le renforcement de l'information des acteurs par la création et la mise à leur disposition d'une banque de données relatives : à la surveillance épidémiologique, au suivi zootechnique, au suivi des écosystèmes pastoraux, au suivi des marchés des produits d'élevage et l'amélioration de la communication au sein du sous secteur;
- la mise en place d'un fonds de garantie et d'une ligne de crédit pour le financement des activités d'élevage ;
- la mise en place d'un Fonds de Développement de l'Elevage.

#### *2.2.6. Gestion rationnelle des ressources naturelles*

L'objectif est de réduire la dégradation des ressources naturelles utilisées dans l'exécution des différentes activités du sous secteur élevage à travers une amélioration de la gestion de ces ressources.

Les activités portent sur :

- l'élaboration et la mise en place de schémas et plans d'aménagement ;
- la libération et la matérialisation des couloirs de passage ;
- la lutte contre les feux de brousse;
- le suivi des écosystèmes pastoraux.

### **2.3. Les Programmes**

#### *2.3.1. Identification des programmes*

Les actions ci-dessus indiquées seront menées dans le cadre des programmes prioritaires suivants :

- Programme national d'amélioration de l'alimentation des animaux ;
- Programme de santé animale et santé publique vétérinaire ;
- Programme d'appui à la recherche zootechnique et vétérinaire ;
- Programme d'amélioration génétique pour la production de la viande, la volaille et le lait ;
- Programme d'appui à la commercialisation et à la promotion des unités industrielles du sous secteur élevage ;
- Programme national d'appui au développement de l'aviculture ;
- Programme national de formation des acteurs du sous-secteur élevage ;
- Programme d'appui à la communication ;
- Programme d'appui à l'amélioration des données et le renforcement des systèmes de suivi évaluation du sous secteur élevage ;
- Programme de promotion du financement du sous secteur élevage.

### 2.3.2. Moyens Financiers à mobiliser

Les besoins de financement pour la mise en œuvre de la politique nationale de développement du sous secteur élevage pour la période 2004-2009 ont été évalués à 75 milliards FCFA en admettant :

- un léger relèvement du niveau des dépenses du secteur du développement rural par rapport à la dernière revue budgétaire, de 50 milliards FCFA à 60 milliards de FCFA par an ;
- une augmentation de la part du sous secteur de l'élevage de 10% à 25% pour tenir compte de sa contribution au PIB.

En admettant par ailleurs que le financement acquis reste au niveau des 10%, comme c'était le cas durant la période couverte par la dernière revue budgétaire (1993-1997), les besoins nouveaux seraient de l'ordre de 50 milliards de FCFA.

### COUT DES PROGRAMMES POUR LA PERIODE 2004-2009 (en millions de FCFA)

| Programmes   | Coût         | Financement<br>Intérieur | Financement<br>Extérieur |
|--|--------------|--------------------------|--------------------------|
| Programme national d'amélioration de l'alimentation des animaux  | 25000        | 5000                     | 20000                    |
| Programme de santé animale et santé publique vétérinaire ;   | 10000        | 2000                     | 8000                     |
| Programme d'appui à la recherche zootechnique et vétérinaire ;   | 2000         | 400                      | 1600                     |
| Programme d'amélioration génétique pour la production de la viande, la volaille et le lait                                 | 2500         | 500                      | 2000                     |
| Programme d'appui à la commercialisation et à la promotion des unités industrielles du sous secteur élevage                | 15000        | 3000                     | 12000                    |
| Programme national d'appui au développement de l'aviculture  | 3000         | *600                     | 2400                     |
| Programme national de formation des acteurs du sous-secteur élevage  | 5000         | 1000                     | 4000                     |
| Programme d'appui à la communication ;   | 4000         | 800                      | 3200                     |
| Programme d'appui à l'amélioration des données et le renforcement des systèmes de suivi évaluation du sous secteur élevage | 3000         | 600                      | 2400                     |
| Programme de promotion du financement du sous secteur élevage.   | 5000         | 1000                     | 4000                     |
| <b>TOTAL</b>   | <b>75000</b> | <b>15000</b>             | <b>60000</b>             |

### 2.3.3. Plan d'action détaillé pour la période 2004-2009

| Axe d'intervention                         | Objectif  | Actions  | Période | Responsables | Autres acteurs  |
|--|---|--|---------|--------------|---|
| Amélioration de l'alimentation des animaux | Accroître l'accessibilité du fourrage et des sous produits agricoles et agro-industriels aux animaux. | <ul style="list-style-type: none"><li>- élaboration d'un programme d'hydraulique pastorale</li><li>- cartographie des points d'eau et des pâturages;</li><li>- élaboration et mise en œuvre d'un programme d'équipement et de réhabilitation ou de création de nouveaux points d'eau (mares, puits, forages, retenue d'eau, micro-barrages etc.) ;</li><li>- la promotion des cultures fourragères (production de semences fourragères, introduction de soles fourragères etc.);</li><li>- promotion des unités de production d'aliment du bétail ;</li><li>- la lutte contre les feux de brousse;</li><li>- la restauration des glaciers ;</li><li>- la libération, l'aménagement et la gestion des zones infestées de glossines</li><li>- la régénération des parcours ;</li><li>- la promotion de l'utilisation des sous produits agricoles</li></ul> | 2004    | DNAERDNAMR   | Direction Nationale de l'Hydraulique, Direction Nationale des Industries, APCAM, CCIM Etat, s |
|  |   | 2004-2005  |         |              | Privés, Collectivités Territoriales, Partenaires au Développement                             |
|  |   | 2004-2009  |         |              |   |
|  |   | 2004-2009  |         |              |   |
|  |   | 2004-2009  |         |              |   |
|  |   | 2004-2009  |         |              |   |

| Axe d'intervention                      | Objectif  | Actions  | Période   | Responsables     | Autres acteurs   |
|---|---|--|---|------------------|--|
| <b>Amélioration de la santé animale</b> | Assurer la protection de la santé des animaux et celle de la santé publique à travers la prévention ou la maîtrise des grandes épizooties du bétail et de la volaille domestique et l'amélioration de la santé publique vétérinaire | <ul style="list-style-type: none"> <li>- amélioration de la couverture sanitaire du bétail.</li> <li>- renforcement du système d'information zoo sanitaire ;</li> <li>- renforcement des services d'inspection et des laboratoires de diagnostic et de contrôle de la qualité ;</li> <li>- renforcement de la mise en œuvre de la privatisation de la profession vétérinaire ;</li> <li>- suivi-évaluation des maladies prioritaires;</li> <li>- renforcement et adaptation de la recherche vétérinaire ;</li> </ul> | <p>2004-2009</p> <p>2004-2009</p> <p>2004-2006</p> <p>2004-2007</p> <p>2004-2009</p> <p>2004-2009</p> | DNAMR, DGRC, LCV | CPS/MAEP, Direction Nationale de la Santé Publique, Collectivités Territoriales, APCAM, Privés,<br>Ordre National des Vétérinaires, Partenaires au Développement |



| Axe d'intervention   | Objectif  | Actions   | Période  | Responsables           | Autres acteurs  |
|--|---|---|--|------------------------|---|
| Amélioration des performances zootechniques du cheptel   | Accroître les rendements des productions du sous secteur élevage (viande, lait, volaille, cuirs et peaux)   | - rationalisation de la gestion du troupeau ;<br>- amélioration génétique des animaux (promouvoir les races locales performantes, introduction des races exotiques améliorantes par insémination artificielle etc.) ;   | 2004-2009<br><br>2004-2009                                   | IER, DNAMR<br>DNAER    | DGRC, CPS/MAEP, OMBEVI, APCAM, Privés, Partenaires au Développement   |
|  |   | - promotion du développement des unités performantes d'embouche, de production laitière et d'aviculture<br>- promotion des ranches d'élevage.<br>- promotion de la recherche zootechnique ;<br>- conservation du patrimoine génétique local   | 2004-2007<br><br>2005-2009<br>2004-2009<br>2004-2009         |                        |   |
| Développement des infrastructures et des équipements de commercialisation des produits d'élevage | Accroître la valeur ajoutée des produits du sous secteur élevage à travers un accroissement significatif des investissements pour développer la commercialisation intérieure et l'exportation des | - création et/ou modernisation des infrastructures d'abattage ;<br>- création des unités de transformation des sous produits d'abattage ;<br>- amélioration des équipements de collecte et de conservation du lait local ;<br>- création et équipement des marchés à bétail et à volailles. | 2004-2007<br><br>2004-2005<br><br>2004-2007<br><br>2004-2007 | DNAER, OMBEVI<br>DNAMR | DGRC, Abattoirs, Direction des Nationale Industries, CCIM, Direction Nationale Commerce et Concurrence, Privés, Collectivités Territoriales, Partenaires au Développement |
|  |   |   |  |                        |   |
|  |   |   |  |                        |   |
|  |   |   |  |                        |   |

| Axe d'intervention  | Objectif  | Actions  | Période  | Responsables              | Autres acteurs  |
|---|---|--|--|---------------------------|---|
|   | produits du sous secteur.   |  |  |                           |   |
| <b>Renforcement des capacités des acteurs du sous secteur élevage</b> | L'objectif visé est d'avoir des acteurs professionnels disposant des ressources humaines et matérielles leur permettant d'entreprendre de manière efficiente les activités de production, de transformation et de commercialisation des produits du sous secteur élevage. | <ul style="list-style-type: none"> <li>- formation des éleveurs en techniques modernes de gestion des troupeaux et en production de fourrage et de sous produits agricoles ;</li> <li>- la formation des opérateurs économiques en techniques de commercialisation et d'exportation des produits d'élevage</li> <li>- la formation des opérateurs économiques pour l'amélioration de la qualité des produits ;</li> <li>- la formation des acteurs en planification et suivi évaluation de leurs activités ;</li> <li>- le renforcement de l'information des acteurs par la création et la mise à leur disposition d'une banque de données relatives à la surveillance épidémiologique, au suivi zootechnique, au suivi des écosystèmes pastoraux, au le suivi des marchés des produits</li> </ul> | <p>2004-2009</p> <p>2004-2009</p> <p>2004-2009</p> <p>2004-2009</p> <p>2004-2009</p> | <p>DNAMR, CPS, OMBEVI</p> | <p>DGRC, LCV, IER, DAF/MAEP IPR/iFRA, DNP, DNSI, APCAM, Collectivités Territoriales, Privés, Partenaires au Développement</p> |

| Axe d'intervention                            | Objectif   | Actions  | Période                    | Responsables     | Autres acteurs   |
|---|--|--|----------------------------|------------------|--|
|   |  | d'élevage et l'amélioration de la communication au sein du sous secteur;<br><br>- la mise en place d'un fonds de garantie et d'une ligne de crédit pour le financement des activités d'élevage ;<br><br>- la mise en place d'un Fonds de Développement de l'Elevage. | 2004-2006<br><br>2004-2005 |                  |  |
| Gestion rationnelle des ressources naturelles | Réduire la dégradation des ressources naturelles utilisées dans l'exécution des différentes activités du sous secteur élevage à travers une amélioration de leur gestion | - l'élaboration et la mise en place de schémas et plans d'aménagement ;  | 2004-2009                  | DNAER, DGRC, CPS | DNAMR DNCN, APCAM, Collectivités Territoriales, Partenaires au Développement |
|   |  | - la libération et matérialisation des couloirs de passage ;   | 2004-2007                  |                  |  |
|   |  | - la lutte contre les feux de brousse;<br><br>- le suivi des écosystèmes pastoraux.  | 2004-2009<br><br>2004-2009 |                  |  |

### **III. MECANISME DE MISE EN ŒUVRE ET SUIVI-EVALUATION**

#### **3.1. Mécanisme de mise en œuvre**

La mise en œuvre de la politique nationale de développement de l'élevage sera assurée au plan institutionnel et opérationnel par les services centraux, régionaux et locaux et les projets chargés de la promotion du sous secteur élevage conformément aux textes qui les organisent. En plus de ces structures, il sera mis en place le Conseil Supérieur de l'Elevage qui aura pour mission :

- d'orienter la planification des activités aux différents échelons national et régional ;
- d'assurer le contrôle de l'exécution des programmes ;
- de donner un avis sur l'évaluation des résultats atteints par les programmes.

Le secrétariat du Conseil Supérieur sera assuré par la Cellule de Planification et Statistique du Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche qui aura pour tâches de :

- coordonner la planification des activités aux différents échelons
- veiller à l'application des décisions du Conseil
- assurer la mise en œuvre des activités de suivi évaluation en rapport avec les services techniques concernés ;
- préparer les rapports périodiques de gestion (trimestriels et annuels) et de suivi évaluation.

Sur un plan opérationnel, les services et institutions responsables de la mise en œuvre des différentes activités ont été identifiés par axe stratégique dans le Plan d'action. Ce sont donc les activités de ces structures responsables que le Conseil Supérieur aura à orienter. Les Partenaires au développement et les ONG vont appuyer les différentes structures.

#### **3.2. Suivi-évaluation**

Les activités des différents programmes seront donc initiées et exécutées par les différents services techniques responsables, chacun dans ses domaines de compétence. Trois types de suivi seront effectués dans le cadre de la mise en œuvre des programmes : le suivi de l'exécution, le suivi-évaluation de l'impact des programmes et la supervision.

##### *3.2.1. Le suivi de l'exécution*

L'objectif du suivi de l'exécution est de disposer d'un tableau de bord qui permet de suivre quelques indicateurs clés de l'état d'exécution des programmes de manière régulière, afin de faire le point d'apporter les ajustements éventuels nécessaires. Le point de départ du suivi-évaluation est le cadre logique schématisé par l'arbre des liens des objectifs, résultats et activités initiées par les structures. Chaque niveau d'exécution a la responsabilité de définir ses indicateurs et outils et d'assurer leur suivi.

### *3.2.2. La supervision des programmes*

La supervision sera assurée conjointement par le Conseil Supérieur de l'Elevage et les Partenaires. Ces institutions seront appelées à faire un suivi périodique des programmes. Le but de ce suivi est de s'assurer que les informations fournies dans les différents rapports de suivi sont collectées dans de bonnes conditions et qu'elles reflètent les réalités du terrain. Elles prendront le cas échéant les mesures correctives qui s'imposent. Ce suivi pourra être effectué tous les six mois.

### *3.2.3. Le suivi- évaluation d'impact*

Le suivi-évaluation d'impact a pour but de mesurer les effets des programmes dans les terroirs retenus, c'est à dire les changements réalisés et les proportions de ces changements imputables aux programmes. Ce suivi sera effectué sous la responsabilité de la Cellule de planification et de Statistique du Ministère de l'Agriculture de l'Elevage et de la Pêche avec le concours de différents prestataires.

D'une façon générale on admet quatre grands types d'impact attendus qui sont les suivants :

- le renforcement des capacités des populations ;
- l'amélioration des conditions socio-économiques des populations ;
- la préservation et la restauration des ressources naturelles (sol, eau, végétation, faunes et diversité biologique) ;
- le renforcement de l'environnement institutionnel et politique en matière de développement du sous secteur élevage.